

# S

## Skatter, tilskud og udligning

Kommunens samlede indtægter (skatteindtægter, tilskud og udligning) er i 2020 budgetteret til 2.741,3 mio. kr. netto. Hovedparten af disse indtægter kommer fra personskatterne svarende til 88 pct. af de samlede indtægter. Det bemærkes, at kommunen i 2020 bidrager med 5,7 mio. kr. til tilskuds- og udligningssystemet samlet set. Ses der udelukkende på de store udligningsordninger, bidrager Furesø Kommune med 310,7 mio. kr. til lands-, Hovedstads-, og overudligning. Der ud over kan regnes mindreudligning på 48,0 mio. kr., som følge af valget af selvbudgettering i 2017.

Tabel 1: Furesø Kommunes skatter, tilskud og udligning i 2020 (i 1.000 kr.)

Kommunal skat	
Personskatter	-2.415.918
Merskat vedr. selvbudgettering i 2017	23.481
Selskabsskat	-36.134
Anden skat (forskærskat mv.)	-4.873
Grundskyld	-302.431
Dækningsafgift	-11.086
<b>Kommunal skat i alt</b>	<b>-2.746.961</b>
Tilskud og udligning	
Kommunal udligning	
Landsudligning	165.168
Hovedstadsudligning	137.844
Mindreudligning vedr. selvbudgettering i 2017	-48.024
Overudligning	7.656
Statstilskud (bloktilskud)	
Ordinært	-13.776
Betinget, serviceudgifter	-21.324
Betinget, anlæg	-7.104
Styrket likviditet	-10.656
Udligning vedr. udlændinge	-5.736
Udligning af selskabsskat	-21.096
Udviklingsbidrag til regionerne	4.641
Særlige tilskud	
Hovestadspulje	5.612
Særtilskud vedr. Furesøaftalen	-77.280
Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud	-4.500
Tilskud til et generelt løft i ældreplejen	-6.060
Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen	-8.124
Tilskud til værdig ældrepleje	-8.508
Tilskud til bekæmpelse af ensomhed	-816
Overgangsordning - udlændingestatistik	-24.480
Overgangsordning - aldersbetinget udgiftsbehov	-12.912
Skattepulje 2017	-228
Skattepulje 2019	-516
Beskæftigelsestilskud	-44.076
<b>Tilskud og udligning i alt</b>	<b>5.705</b>
<b>Skatte, tilskud og udligning i alt</b>	<b>-2.741.256</b>

Note - = indtægt

### Statsgaranti eller selvbudgettering

Byrådet skal i forbindelse med vedtagelsen af budgettet tage stilling til, om budgettet skal bero på de statsgaranterede indtægter for skat, tilskud og udligning eller på kommunens egne beregninger af indtægterne. Et såkaldt valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering.

Furesø Kommune har for budgetåret 2020 valgt *statsgaranti*. Derved baseres budgettet på statens skøn for befolkningstal og udskrivningsgrundlag og dermed også de tilhørende tilskuds- og udligningsbeløb. Budget 2023 efterreguleres derfor ikke i forhold til de faktiske indtægter fra skatterne, der vil blive realiseret i 2020.

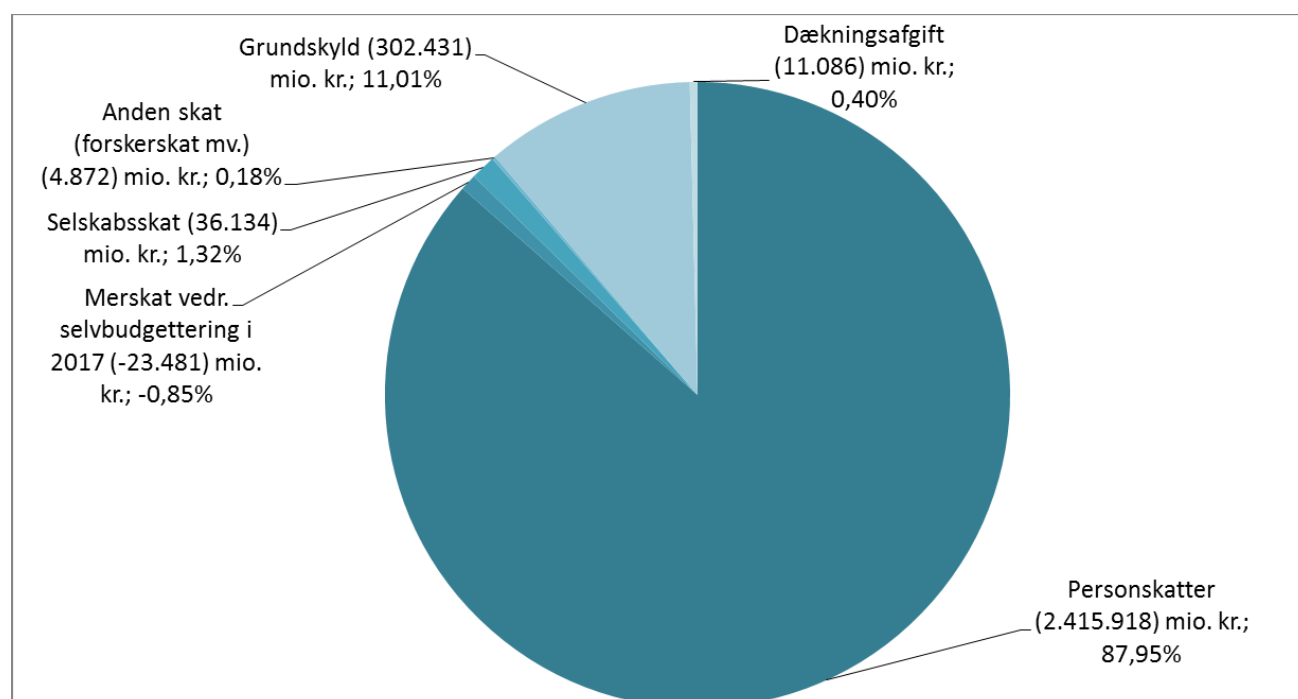
### Skatter

I det følgende beskrives de forskellige skatteindtægter for Furesø Kommune. Under de specifikke bemærkninger for Økonomiudvalget fremgår en mere detaljeret beskrivelse.

Den kommunale indkomstskat for 2020, der ved valg af statsgaranti er baseret på statens skøn for udskrivningsgrundlaget udgør 2.415,9 mio. kr. beregnet med den i 2020 fastsatte udskrivningsprocent på 24,8 pct.

I budget 2020 er dækningsafgiftspromillen 5,0 promille.

Figur 1: Furesø Kommunes indtægter fra skatter i 2020



### Personskat

Kommunens primære indtægtskilde kommer fra personskatterne, hvor provenuet udgør ca. 88 pct. af det samlede skatteprovenu.

Grundlaget for beregning af personskatteindtægterne er kommunens udskrivningsgrundlag, der udgøres af summen af de skattepligtige indtægter, der oppebæres af borgere i Furesø Kommune. Udviklingen i udskrivningsgrundlaget afhænger blandt andet af indbyggertallet og de skattepligtige indkomster.

For 2020 er statens skøn for Furesø Kommunes udskrivningsgrundlag anvendt. Dette er fastsat på baggrund af det endeligt opgjorte udskrivningsgrundlag for Furesø Kommune i 2017, samt Statens skøn for udviklingen i udskrivningsgrundlaget fra 2017 til 2020. Udskrivningsgrundlaget er fastsat til 9.741,6 mio. kr. i 2020 svarende til et provenu på 2.415,9 mio. kr.

For budgetoverslagsårene 2021 er skatteindtægterne baseret på skøn for borgere i Furesø Kommune der forventes at indgå i statsgarantien for 2021, mens skønnet for 2022-2023 er kommunens eget skøn for udviklingen i befolkningen og deres indkomster.

Der er budgetteret med en skatteprocent for Furesø Kommune på 24,8 i 2020 og frem, svarende til en uændret skatteprocent.

Grundlag for beregning af skatteprovenuet for 2019 er vist i den efterfølgende tabel 2.

Tabel 2. Grundlag for beregning af skatteprovenu i 2020.

Mio. kr.	Udskrivningsgrundlag (statsgaranti)	Udskrivningsprocent	Provenu
<b>Furesø</b>	9.741,6	<b>24,8</b>	2.415,9

I tabel 3. vises udviklingen i udskrivningsgrundlaget og indkomsterne i perioden 2016 til 2022 for Furesø Kommune. Udskrivningsgrundlag for 2016 er endeligt opgjort mens 2017 og 2018 er baseret på KL's skøn. For 2019 er det statsgaranterede udskrivningsgrundlag angivet. I 2020-2022 er KL's skønnede vækst i udskrivningsgrundlaget anvendt som beregningsgrundlag for budgetoverslagsårene.

Tabel 3. Udvikling i udskrivningsgrundlaget 2016 – 2023

I 1.000 kr.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Udskrivningsgrundlag	8.842.726	9.032.539	9.388.093	9.578.839	9.741.605	10.065.339	10.482.794	10.891.964
Udskrivningsprocent	24,8	24,8	24,8	24,8	24,8	24,8	24,8	24,8
Indkomstskatteprovenu	2.192.996	2.240.070	2.328.247	2.375.552	2.415.918	2.496.204	2.599.733	2.701.207
Udskrivningsgrundlag pr indbygger i 1.000 kr.	220,2	222,4	229,5	231,5	235,1	239,1	245,6	253,6

#### Selskabsskat m.v.

Selskabsskatterne for 2020 er opgjort og udmeldt af Økonomi- og Indenrigsministeriet på baggrund af provenuet fra selskabsskat for skatteåret 2018 (vedrørende indkomståret 2017 og tidligere år). Furesø Kommune vil i 2020 modtage en skatteindtægt på 36,1 mio. kr.

#### Anden skat pålignet visse indkomster

Denne skatteindtægt på 4,9 mio. kr. består af provenuet fra dødsbøbeskatning på 2,5 mio. kr. og andel af bruttoskat efter pgf. 48 E i kildeskatteloven (forskerskat m.v.) på 2,4 mio. kr.

#### Grundskyld (ejendomsskatter)

I budget 2014 er grundskyldspromillen blevet harmoniseret på Værløseniveau således, at der nu opkræves en grundskyldspromille på 21,5 i Furesø Kommune samlet set. Furesø Kommune opkræver i budget 2020 grundskyld ud fra et fastsat grundskyldsloft opgjort pr. juni 2019.

Der er i 2020 budgetteret med et samlet provenu af grundskyld ekskl. produktionsjord på 303,3 mio. kr.

Tabel 4: Grundlag for beregning af grundskyldsprovenu.

Mio. kr.	Grundværdi	Promille	Provenu
Furesø	14.104,9	21,5	303,3

I provenuet indgår et rammebeløb på 1,5 mio. kr. til imødegåelse af klagesager på grund- og ejendomsværdierne i 2020. Grundværdierne er i budgetoverslagsårene 2020 – 2022 fremskrevet med KL's skøn på udviklingen i grundværdierne.

Derudover opkræves der grundskyld af produktionsjord, hvor der gælder særlige regler for beregningen, som er nærmere beskrevet under de specifikke bemærkninger på Økonomiudvalgets område. Det samlede provenu for grundskyld af produktionsjord er på 0,7 mio. kr.

#### Anden skat på fast ejendom (dækningsafgift)

Promillen for opkrævning af dækningsafgift for forretningsejendomme er i 2020 5,0 promille. Det samlede provenu fra dækningsafgifter består af tre dele. Størstedelen af provenuet kommer fra dækningsafgifterne af forskelsværdien for forretningsejendomme svarende til et provenu på 10,5 mio. kr. Promillen på forskelsværdien på offentlige ejendomme udgør 8,75 promille og provenuet heraf udgør 0,1 mio. kr. i 2020. Endeligt er promillen på offentlige ejendommers grundværdier på 10,75. Dækningsafgifterne af disse ejendomme udgør i 2020 0,5 mio. kr. Det samlede provenu fra dækningsafgifter udgør derfor 11,1 mio. kr. i 2020.

#### Udligning og generelle tilskud

Tilskuds- og udligningssystemet består af:

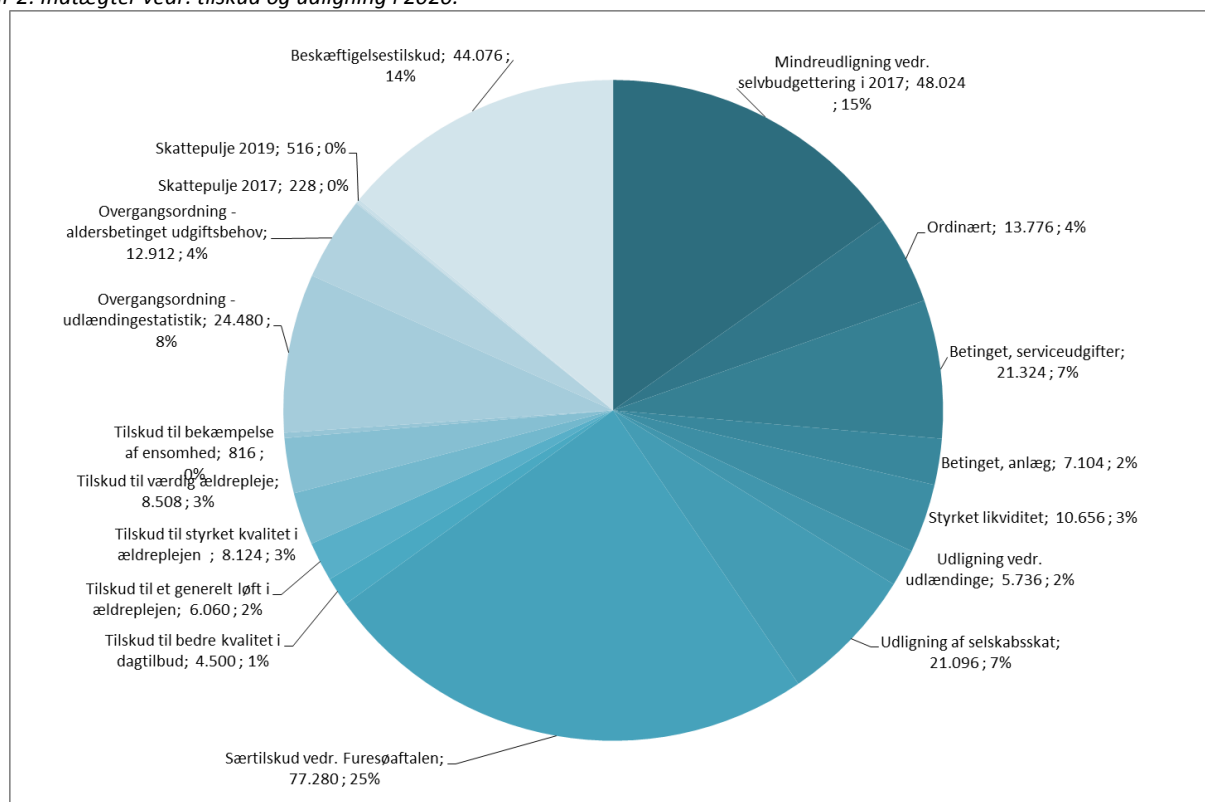
- Landsudligning - udligning af 61 pct. af forskellen mellem *beregnet udgiftsbehov* og *beregnete skatteindtægter*
- Hovedstadsudligning - udligning af 27 pct. af forskellen mellem *beregnet udgiftsbehov* og *beregnete skatteindtægter*
- Korrektion for overudligning
- Efterregulering vedr. selvbudgettering i 2017
- Statstilskud – ordinært og betinget tilskud
- Tilskud til styrkelse af likviditet
- Særlige tilskuds- og udligningsordninger
  - Beskæftigelsestilskud
  - Skattepulje for årene 2017-2019
  - Tilskud til kommuner i Hovedstadsområdet med særlige økonomiske problemer - Særtilskud
  - Tilskud til et generelt løft af ældreplejen og styrket kvalitet i ældreplejen
  - Tilskud til værdig ældrepleje
  - Tilskud til bekæmpelse af ensomhed blandt ældre
  - Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud
  - Udligning af selskabsskat
  - Kompensation vedr. revision af uddannelsesstatistikken
  - Overgangsordning vedr. aldersbetinget udgiftsbehov
  - Udligning vedr. udlændinge

○ Udviklingsbidrag til regionerne

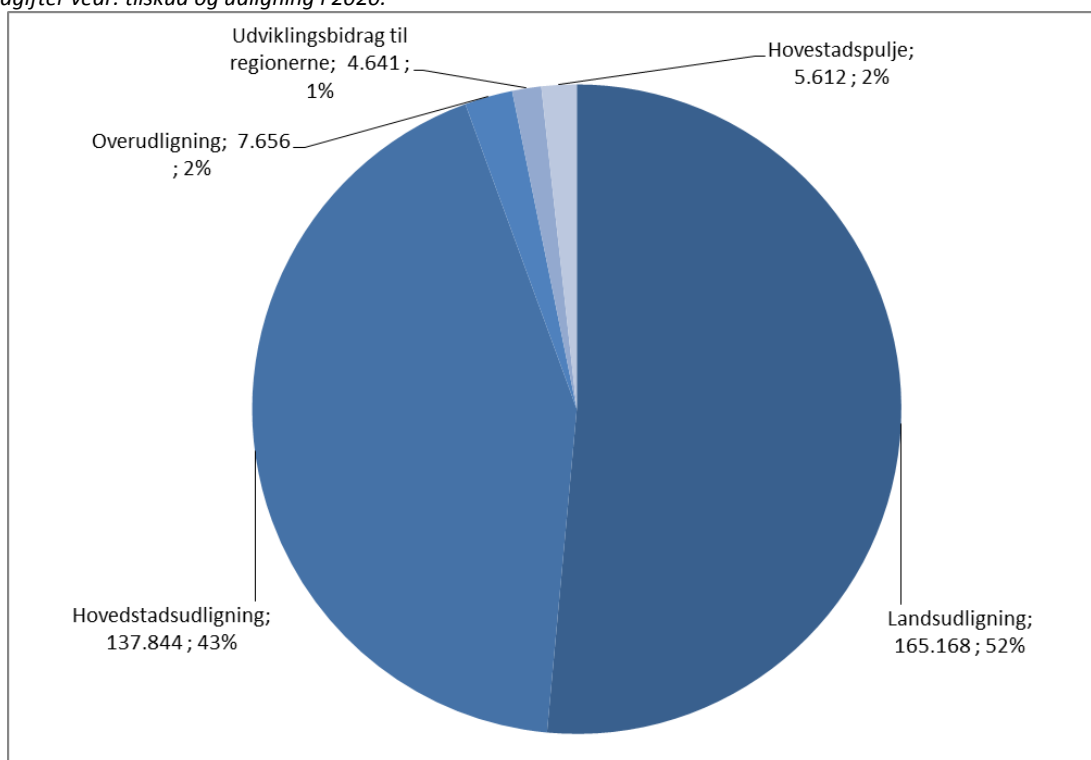
I det følgende beskrives udligningen og de generelle tilskud for Furesø Kommune. I totalbudgettet fremgår det, at udligningen og de generelle tilskud i alt udgør en udgift på 5,7 mio. kr. (netto) i 2020. Denne nettoudgift består af samlede indtægter på 239,5 mio. kr. i tilskud og udligning, mens kommunens samlede bidrag udgør 368,8 mio. kr. i 2019. Under de specifikke bemærkninger for Økonomiudvalget fremgår en mere detaljeret beskrivelse af budgettet for tilskud og udligning.

Figur 2 og 3 nedenfor viser fordelingen af tilskuds- og udligningsbeløbene på hhv. udgifter og indtægter.

Figur 2: Indtægter vedr. tilskud og udligning i 2020.



Figur 3: Udgifter vedr. tilskud og udligning i 2020.



### Udligning

I udligningssystemet opgøres det, om den enkelte kommune ved at opkræve en *gennemsnitlig* skatteprocent (24,8 pct.) vil få underskud eller overskud i forhold til sit *beregnete udgiftsbehov*. Nettoudligningen omfatter således både beskatningsgrundlag og udgiftsbehov. Et strukturelt overskud eller underskud viser, om en kommune er i stand til at finansiere sit udgiftsbehov ved opkrævning af skat med en gennemsnitlig skatteprocent. Har en kommune et strukturelt underskud, vil den i landsudligningen modtage et tilskud svarende til 61 pct. af det strukturelle underskud og omvendt ved et overskud. Tilsvarende gælder for hovedstadsudligningen dog med 27 pct. Furesø Kommune bidrager i 2020 med 303 mio. kr. til disse to udligningsordninger, og har dermed et strukturelt overskud.

I beregningen af landsudligning og hovedstadsudligning anvendes den *alderssammensætning* og den *socioøkonomiske* struktur befolkningen i kommunen har i den statsgaranterede beregning af tilskuds- og udligningssystemet. Det aldersbestemte og det socioøkonomiske udgiftsbehov sammenvejes til et samlet udgiftsbehov for kommunen. Dermed er beregningen af tilskuds- og udligningsbeløbene meget følsom over for ændringer i befolkningstallet og befolkningssammensætningen samt prognosen for skatteindtægterne.

### Korrektion vedrørende overudligning

Overudligningen er en slags udligningsloft. Loftet indebærer, at en kommune højst kan aflevere 93 pct. af provenuet af en stigning i udskrivningsgrundlaget til de kommunale udligningsordninger. Furesø Kommune bidrager i 2020 med 7,7 mio. kr. til finansieringen af denne ordning.

### Efterregulering vedr. selvbudgettering i 2017

Furesø Kommune valgte at selvbudgettere indtægter fra skat, tilskud og udligning i 2017. De endelige afregningsbeløb vedr. selvbudgetteringen er opgjort i maj 2019, og på den baggrund er det endelige provenu opgjort. Nettoprovenuet udgør 24,5 mio. kr.

Nettoprovenuet består af en efterregulering på skatteprovenuet på 23,5 mio. kr. og en efterregulering på

udligningen, som betyder en mindreduligning på 48,0 mio. kr. Den samlede effekt af selvbudgetteringen i 2017 er dermed 24,5 mio. kr. i Furesø Kommunes favør.

#### *Statstilskud (Bloktilskud)*

Staten yder et generelt tilskud (bloktilskud) til kommunerne fordelt efter *indbyggertal*. Af det samlede bloktilskud er 3,0 mia. kr. gjort betinget af, at kommunerne samlet set overholder det niveau for serviceudgifterne, der er aftalt mellem Staten og KL i aftalen om kommunernes økonomi for 2020. Endeligt er 1,0 mia. kr. gjort betinget af, at kommunerne overholder det aftalte anlægsniveau i budgetterne for 2020. Furesø Kommunes befolkning udgør ca. 0,7 pct. af den samlede befolkning i Danmark. Det samlede bloktilskud, som Furesø Kommune modtager i 2020 består af et ordinært tilskud på 13,8 mio. kr., betinget tilskud vedr. serviceudgifter på 21,3 mio. kr. og vedr. anlæg på 7,1 mio. kr.

#### *Styrket likviditet*

I aftalen om kommunernes økonomi for 2019 er der samlet afsat et finansieringstilskud til kommunerne på 3,5 mia. kr., der skal styrke kommunernes likviditet. Heraf bliver 1,5 mia. kr. fordelt efter folketal. De sidste 2,0 mia. kr. fordeles efter objektive kriterier. Furesø Kommune er ikke kommet i betragtning i fordelingen af de 2,0 mia. kr. og kommunens andel af finansieringstilskuddet udgør derfor 10,7 mio. kr. Særtilskuddet indgår ikke i budgetoverslagsårene 2021-2023.

#### *Kompensation som følge af tilpasninger af data vedr. udlændinges uddannelseskriterier i udligningssystemet*

Udlændinges uddannelsesoplysninger er blevet opdateret af Danmarks Statistik, som led i en udligningsreform, der ikke kunne opnås en politisk aftale om i Folketinget. Et samlet Byråd har kritiseret validiteten af den måde, som opdateringen af uddannelseskriteriet er foretaget på. Kritikken har været rejst af samtlige hovedstadskommuner, hvilket har medført, at kommuner der yder et ekstra bidrag i udligning som følge af den gennemførte opdatering bliver kompenseret fuldt ud herfor i 2019 og 2020. Furesø Kommune modtager på den baggrund 24,5 mio. kr. i 2019 og 2020.

#### *Udligning vedr. selskabsskat*

Det kommunale provenu af selskabsskat indgår i udligningen, hvor 50 pct. af forskellen mellem en kommunes provenu af selskabsskat pr. indbygger og landsgennemsnittet udlignes. Provenu af selskabsskat vedr. indkomståret 2017 og tidligere år, som indgår i budget 2020, er udmeldt af Økonomi- og Indenrigsministeriet. Furesø Kommune modtager i 2020 21,1 mio. kr. fra ordningen, idet Furesø Kommunes indtægter fra selskabsskat er lavere end landsgennemsnittet.

#### *Udligning vedrørende udlændinge*

I denne ordning udlignes kommunernes gennemsnitlige merudgifter vedrørende udlændinge i forbindelse med integration, sprogundervisning og sociale udgifter mv. Ordningen finansieres ved, at alle kommuner – også de der får tilskud – yder et bidrag. Bidraget opgøres ud fra kommunens beskatningsgrundlag. Kommuner med mange udlændinge vil således samlet få et tilskud, som overstiger kommunens bidrag (netto tilskud), mens kommuner med få udlændinge samlet vil yde et bidrag. Furesø Kommune modtager netto 5,7 mio. kr. i 2020.

#### *Særtilskud*

Der ydes tilskud til kommuner i Hovedstadsområdet med særlige økonomiske vanskeligheder. I henhold til Sammenlægningsaftalen modtager Furesø Kommune 50 mio. kr. årligt frem til 2021. Tilskuddet reguleres årligt med udviklingen i det kommunale beskatningsgrundlag i Hovedstadsområdet. Tilskuddet udgør i 2020 77,3 mio. kr. Samtidig bidrager Furesø Kommune til ordningen i 2020 med et tilsvarende på 5,6 mio. kr. Tilskudspuljen finansieres af kommunerne i Hovedstadsområdet med et bidrag, der opkræves efter kommunernes andel af beskatningsgrundlaget.

### *Skattepuljer*

Tilskuddet kompenserer kommunes tab af provenu fra skat, grundskyld og dækningsafgifter. Kompensationen henføres til sænkning af skatterne i perioden 2017-2019. I 2020 udgør den samlede kompensation 0,7 mio. kr. Der gives ikke kompensation for nedsættelse af dækningsafgiftspromillen fra 6 til 5,5 promille i 2018.

### *Udviklingsbidrag vedr. sundhedsvæsenet*

Udviklingsbidraget er kommunernes *medfinansiering* af de regionale opgaver på udviklingsområdet. Kommunerne yder et udviklingsbidrag til regionerne i 2020 på 112 kr. pr. indbygger. Bidraget beregnes på baggrund af indbyggertallet fra statsgarantien, svarende til 4,6 mio. kr. for Furesø Kommune i 2020.

### *Beskæftigelsestilskud*

Beskæftigelsestilskuddet er en konsekvens af Jobcenterreformen, hvor kommunerne fra 1. august 2009 overtog det fulde ansvar for beskæftigelsesindsatsen. Tilskuddet skal benyttes til finansiering af den del af de forsikrede ledige, som tidligere var under staten - enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem. Tilskuddet dækker både ydelsen og den aktive indsats, dvs. kommunes nettodriftsudgifter til de forsikrede ledige og personer på arbejdsmarkedsydelse.

Beskæftigelsestilskuddet, der i 2020 er på 44,1 mio. kr., vil blive midtvejsreguleret i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2021. Der gennemføres endvidere en efterregulering af beskæftigelsestilskuddet, når de kommunale regnskaber for 2020 foreligger. Dette sikrer, at kommunerne under ét kompenseres for de faktiske udgifter.

### *Tilskud på ældreområdet*

Staten yder et samlet tilskud et generelt løft og styrket kvalitet i ældreplejen. Endvidere gives tilskud til en værdig ældrepleje samt til bekæmpelse af ensomhed hos ældre. Tilskuddene fordeles til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet. Furesø Kommunes andel af det samlede tilskud udgør 23,5 mio. kr. i 2020.

### *Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud*

Med finansloven for 2012 er der afsat 500,0 mio. kr. til bedre normeringer dagtilbud fra 2013 og frem. Tilskuddet fordeles til kommunerne efter deres antal af 0-5 årige børn. Kommunens andel af tilskuddet i 2020 er på 4,5 mio. kr.

### *Overgangstilskud vedr. aldersbetinget udgiftsbehov*

Tilskuddet ydes i 2019 og 2020 som en særlig kompensation til de kommuner, der får mindre i udligning som følge af en opdatering vedr. 2019 af det aldersbestemte udgiftsbehov. Kommunens andel af tilskuddet i 2020 er på 12.912 mio. kr.